

## ELŐTERJESZTÉS

2.

### Balatonkenese Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2017. október 26. napján tartandó testületi ülésére

**Ügyiratszám:** 1030/2017/műsz.

**Tárgy:** Településfejlesztéssel, településrendezéssel és településkép-érvényesítéssel összefüggő partnerségi egyeztetés helyi szabályairól szóló rendelet elfogadása

**Előterjesztő:** Tömör István polgármester

**Törvényességi szempontból megvizsgálta:** Jurics Tamás jegyző

**Előkészítette:** Vadász Lajos vezető főtanácsos

**Melléklet:** -

#### Tisztelt Képviselő-testület!

Balatonkenese Város Önkormányzata Képviselő-testületének figyelemmel a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012 (XI. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 29.§-ában foglaltakra jogszabályi kötelezettsége, hogy megalkossa a partnerségi egyeztetés helyi szabályozását.

A tárgykört érintően jelenleg hatályban lévő a partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 21/2013. (IX. 30.) önkormányzati rendelet – a magasabb szintű jogszabályok időközbeni változása miatt – több helyütt átalakításra, korrekcióra szorulna, továbbá új elemek, elvárások megfogalmazása is szükségessé vált, ezért célszerűbb új rendeletet alkotni, a korábbi rendeletet pedig hatályon kívül helyezni.

#### Általános indokolás

A partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 21/2013. (IX. 30.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatát a jogszabályi változások tették szükségessé. A meglévő rendelet teljes körű módosítása miatt egy új rendelet megalkotása vált szükségessé, amely megfelel, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény által, valamint a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009.(XII.14.) IRM rendelet által támasztott követelményeknek is.

A rendelet-tervezet a partnerségi együttműködés szabályait állapítja meg, a Korm. rendeletben kapott felhatalmazás alapján. A tájékoztatás módjánál és a véleményezési határidőnél a Korm. rendelet szerinti minimális szabályokat határozza meg. A Képviselő-testület dönthet úgy, hogy többféle módon is bevonja a partnereket és a véleményezésre is biztosíthat többet időt. Szükséges kiemelni, hogy a partnerségi egyeztetéssel összefüggésben, a Korm. rendelet a minimális tájékoztatási formákat tartalmazza, a rendelet-tervezet ezen követelményeket emeli át átláthatóbb rendszerben. A Képviselő-testület választhatja más, helyben szokásos módját is a tájékoztatásnak, de az egyeztetési szabályokat a rendeletben rögzíteni szükséges. A rendelet-tervezet tartalmazza a Balatonkenese Városban szokásos értesítési módokat, úgymint: közterületen elhelyezett önkormányzati hirdetőfelületek, Balatonkenesei Hírlap, a [www.balatonkenese.hu](http://www.balatonkenese.hu) honlapon és a lakossági fórumok.

#### Részletes indokolás

1.-2.§-hoz: A rendelet hatályát megállapító rendelkezéseket tartalmaz.

3.§-hoz: A partnerségi egyeztetésbe bevonandó partnereket határozza meg.

4-8. §-hoz: A partnerek tájékoztatásának módját és eszközeit tartalmazza, az egyes eljárások esetében, nevesítve. A 4. § (2) bekezdés esetében a Korm. rendelet választási lehetőséget biztosít,

ezt a rendeletalkotásnál nem csak ezen bekezdésben, de minden vonatkozó tartalom esetében figyelembe kell venni.

9-11.§-hoz: A javaslatok, vélemények dokumentálásának, elfogadásának és nyilvántartásának módját állapítja meg. A 9.§ esetében, a Korm. rendelet minimum észrevételezési határidőt tartalmaz, az önkormányzat dönthet úgy, hogy 8 napnál hosszabb időt állapít meg.

12-13.§-hoz: Az elfogadott koncepció, stratégia, kézikönyv, településképi rendelet és településfejlesztési eszköz nyilvánosságát biztosító intézkedéseket szabályozza.

14.§-hoz: Hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmaz.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni, és a rendelet tervezetet elfogadni szíveskedjenek.

Balatonkenese, 2017. október 19.

  
**Tömör István**  
polgármester



  
**Jurics Tamás**  
jegyző



## Rendelet-tervezet

### **Balatonkenese Város Önkormányzat Képviselő-testületének ..../2017. (.....) önkormányzati rendelete a településfejlesztéssel, településrendezéssel és településkép-érvényesítéssel összefüggő partnerségi egyeztetés helyi szabályairól**

Balatonkenese Város Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésének első fordulatában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 5. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva - figyelemmel a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012 (XI. 8.) Korm. rendelet 29. §-ában foglaltakra is – a következőket rendeli el:

#### **1. A rendelet hatálya**

1. § E rendelet hatálya Balatonkenese Város településfejlesztési koncepciójának, integrált településfejlesztési stratégiájának, településrendezési eszközeinek, településképi arculati kézikönyvének és településképi rendeletének készítése, módosítása során a 3.§ szerinti partnerekre, valamint a partnerségi egyeztetés szabályaira terjed ki.

2. § Balatonkenese Város településfejlesztési koncepciójának (a továbbiakban: koncepció), integrált településfejlesztési stratégiájának (a továbbiakban: stratégia), településrendezési eszközeinek, településképi arculati kézikönyvének és településképi rendeletének vagy azok módosításának a lakossággal, érdekképviselői, civil és gazdálkodó szervezetekkel, vallási közösségekkel történő véleményeztetése a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI.8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) és jelen rendeletben meghatározott szabályok szerint történik.

#### **2. A partnerek meghatározása**

3. § A partnerségi egyeztetésben az alábbi természetes személyek, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek (a továbbiakban: partnerek) vehetnek részt:

- a) a település közigazgatási területén ingatlannal rendelkezni jogosult természetes vagy jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet,
- b) a településen székhellyel, telephellyel rendelkező gazdálkodó szervezet,
- c) a településen székhellyel bejegyzett civil szervezet,
- d) a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 98.§ (2) bekezdés c) pontja alapján a településrendezési eszközök véleményezési eljárásába - a partnerségi egyeztetés megkezdése előtt legalább 30 napnál korábban - a polgármesternél írásban bejelentkező egyéb szervezet.

#### **3. A partnerek tájékoztatásának módja és eszközei**

4. § (1) Koncepció vagy stratégia készítése esetén a partnerek tájékoztatása – a Korm. rendelet szerinti előzetes és munkaközi tájékoztató keretében –

- a) közterületen elhelyezett önkormányzati hirdetőfelületen,
- b) a Balatonkenesei Hírlap helyi újságban és
- c) a [www.balatonkenese.hu](http://www.balatonkenese.hu) honlapon közzétett hirdetmény útján, továbbá
- d) lakossági fórum keretén belül szóban történik.

(2) A koncepció és a stratégia módosítása esetén a partnerek tájékoztatása az elkészült tervezetről – a Korm. rendelet szerinti munkaközi tájékoztató keretében – a [www.balatonkenese.hu](http://www.balatonkenese.hu) honlapon közzétett hirdetmény útján történik.

**5. §** Településképi arculati kézikönyv (a továbbiakban: kézikönyv), településképi rendelet készítése vagy módosítása esetén a partnerek tájékoztatása – a Korm. rendelet szerinti előzetes és munkaközi tájékoztató keretében –

- a) közterületen elhelyezett önkormányzati hirdetőfelületen,
- b) a Balatonkenesei Hírlap helyi újságban és
- c) a [www.balatonkenese.hu](http://www.balatonkenese.hu) honlapon közzétett hirdetmény útján, továbbá
- d) lakossági fórum keretén belül szóban történik.

**6. §** (1) Településrendezési eszközök teljes eljárásban történő készítése, módosítása esetén a partnerek tájékoztatása – a Korm. rendelet szerinti előzetes és munkaközi tájékoztató keretében –

- a) közterületen elhelyezett önkormányzati hirdetőfelületen,
- b) a Balatonkenesei Hírlap helyi újságban és
- c) a [www.balatonkenese.hu](http://www.balatonkenese.hu) honlapon közzétett hirdetmény útján, továbbá
- d) lakossági fórum keretén belül szóban történik.

(2) Településrendezési eszközök egyszerűsített eljárásban történő készítése, módosítása esetén a partnerek tájékoztatása az elkészült tervezetről – a Korm. rendelet szerinti munkaközi tájékoztató keretében –

- a) közterületen elhelyezett önkormányzati hirdetőfelületen,
- b) a Balatonkenesei Hírlap helyi újságban és
- c) a [www.balatonkenese.hu](http://www.balatonkenese.hu) honlapon közzétett hirdetmény útján, továbbá
- d) lakossági fórum keretén belül szóban történik.

(3) Településrendezési eszközök tárgyalásos eljárásban történő készítése, módosítása esetén – a (4) bekezdés szerinti eset kivételével, - a partnerek tájékoztatása az elkészült tervezetről, - a Korm. rendelet szerinti munkaközi tájékoztató keretében –

- a) közterületen elhelyezett önkormányzati hirdetőfelületen,
- b) a Balatonkenesei Hírlap helyi újságban és
- c) a [www.balatonkenese.hu](http://www.balatonkenese.hu) honlapon közzétett hirdetmény útján, továbbá
- d) lakossági fórum keretén belül szóban történik.

(4) Településrendezési eszköz készítésének vagy módosításának tárgyalásos eljárása során, a Kormány által rendeletben kihirdetett veszélyhelyzet esetén, az érintett településen a veszélyhelyzet következményeinek a felszámolása vagy a további, közvetlenül fenyegető veszélyhelyzet megelőzése miatt indokolt, a partnerek tájékoztatása az elkészült tervezetről – a Korm. rendelet szerinti munkaközi tájékoztató keretében, - a [www.balatonkenese.hu](http://www.balatonkenese.hu) honlapon közzétett hirdetmény útján történik.

(5) Településrendezési eszközök állami főépítészeti eljárásban történő készítése, módosítása esetén a partnerek tájékoztatása az elkészült tervezetről – a Korm. rendelet szerinti munkaközi tájékoztató keretében – a [www.balatonkenese.hu](http://www.balatonkenese.hu) honlapon közzétett hirdetmény útján történik.

**7. §** (1) A hirdetménynek – előzetes tájékoztató esetén - tartalmaznia kell:

- a) a Korm. rendelet 37. § (3) bekezdésében foglaltakkal összhangban az érintett államigazgatási szervek számára tájékoztatásra bocsájtott dokumentumot,
- b) a partnerek észrevételeinek benyújtására nyitva álló határidőt és
- c) a postacímet vagy elektronikus levélcímet, ahova az észrevétel megküldhető.

- (2) A hirdeteménynek – munkaközi tájékoztató esetén - tartalmaznia kell:
- a) az érintett államigazgatási szervek számára tájékoztatásra bocsájtott dokumentumokat, tárgyalásos és állami főépítési eljárás esetén, legalább a tervezet összefoglaló leírását és az elkészült jóváhagyandó munkarészeket,
  - b) a partnerek észrevételeinek benyújtására nyitva álló határidőt és
  - c) a postacímet vagy elektronikus levélcímet, ahova az észrevétel megküldhető.

**8. §** A lakossági fórum összehívására és lebonyolítására a Balatonkenese Város Önkormányzat Képviselő-testülete Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló önkormányzati rendeletében foglalt szabályozás az irányadó.

#### **4. A javaslatok, vélemények dokumentálásának, elfogadásának és nyilvántartásának módja**

**9. § (1)** A partnerek a lakossági fórumon szóban észrevételt tehetnek, amelyet jegyzőkönyvbe kell foglalni. A lakossági fórumot követő 8 napon belül, valamint lakossági fórum hiányában a hirdetemény közzétételét számított 8 napon belül a partnerek írásos észrevételeket tehetnek az alábbi módokon:

- a) papíralapon a Polgármesternek címezve, Balatonkenese Város Önkormányzatának címére (8174 Balatonkenese, Béri Balogh Ádám tér 1.) történő megküldéssel, vagy
- b) elektronikus levélben a hirdeteményben meghatározott e-mail címre történő megküldéssel, amennyiben a hirdetemény ilyet tartalmaz.

(2) Azt a partnert, aki az (1) bekezdés szerint közétett határidőn belül véleményt nem nyilvánított, javaslatot nem tett, a határidő leteltét követően hozzájáruló partnernek kell tekinteni, az egyeztetési további szakaszaiban és elfogadási szakaszban egyaránt.

(3) Tárgyalásos eljárásban, az egyeztető tárgyalás vonatkozásában az eljárásban érintett partnernek az egyeztető tárgyalást megelőző partnerségi egyeztetésben jogszabályon alapuló ellenvéleményt tett partnert kell tekinteni.

(4) Az (1) bekezdés szerint beérkezett vélemények tisztázása érdekében a polgármester a véleményező partnerrel meghívásos egyeztető tárgyalás keretében további egyeztetést kezdeményezhet, amelyről jegyzőkönyvet kell készíteni.

(5) Azt a partnert, aki a partnerségi egyeztetés során határidőn belül véleményt nem adott, vagy adott, de a (4) bekezdés szerinti meghívásos egyeztető tárgyaláson a meghívás ellenére nem vett részt, kifogást nem emelő partnernek kell tekinteni, az egyeztetés további szakaszaiban és elfogadási szakaszban egyaránt.

(6) A beérkezett javaslatokat, véleményeket a főépítész az (1) bekezdésben megjelölt határidő elteltét követően továbbítja az arculati kézikönyv, településképi rendelet, fejlesztési dokumentum vagy a településrendezési eszköz készítésével megbízott tervezőnek.

(7) A tervező a véleményekkel, javaslatokkal kapcsolatos szakmai véleményét – a tervezési szerződésben megállapított határidőben - megküldi az önkormányzat részére, a Polgármesternek címezve.

(8) A szakmai javaslatok alapján a főépítész a vélemények, javaslatok elfogadására, el nem fogadás esetén indokolására vonatkozó döntés-tervezetet készít.

**10. § (1)** A beérkezett vélemények, javaslatok elfogadásáról vagy el nem fogadásáról, az el nem fogadás indokolásáról – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel - a Képviselő-testület dönt.



(2) Településrendezési eszköz tárgyalásos vagy állami főépítési eljárásban történő lefolytatása esetén, a beérkezett partneri vélemények, javaslatok elfogadásáról, vagy el nem fogadásáról, az el nem fogadás indokolásáról a Polgármester dönt.

(3) Minden, a partnerségi egyeztetéssel kapcsolatos Korm. rendeletben és jelen rendeletben nem szabályozott kérdésben a Polgármester dönt, a vonatkozó eljárási szabályok megtartása mellett.

**11. § (1)** A jelen rendeletben foglaltak szerint beérkezett véleményeket, javaslatokat a főépítész a tárgy és az eljárási szakasz rögzítésével, a beérkezés sorrendjében nyilvántartja.

(2) Az (1) bekezdés szerinti nyilvántartás legalább az alábbiakat tartalmazza:

- a) a véleményező, javaslattevő nevét, továbbá lakhelyét, székhelyét, vagy telephelyét,
- b) a vélemény beérkezésének időpontját,
- c) a vélemény, javaslat rövid tartalmát,
- d) a véleményezési szakasz lezáró, vagy a 10. § (2) bekezdés szerinti döntést követően a véleményt, javaslatot elfogadó, vagy elutasító képviselő-testületi határozat számát, illetve a Polgármester döntését.

(3) Az (1) bekezdés szerinti dokumentumokat a közfeladatot ellátó szervek iratkezelésére vonatkozó szabályok szerint, az ott meghatározott határidőig kell őrizni.

## **5. Az elfogadott koncepció, stratégia, kézikönyv, településképi rendelet és településfejlesztési eszköz nyilvánosságát biztosító intézkedések**

**12. §** A Polgármester – a feladatkör szerint illetékes szervezeti egységek útján – gondoskodik az elfogadott koncepció, stratégia, kézikönyv, településképi rendelet és településrendezési eszköz elfogadást követő 15 napon belüli közzétételéről, a [www.balatonkenese.hu](http://www.balatonkenese.hu) honlapon. A honlapon történő közzététel nem mentesít a Korm. rendelet 43. és 43/B. §-a szerinti egyéb közzétételi szabályok teljesítése alól.

**13. §** Az elfogadott koncepcióról, stratégiáról és ezek módosításáról szóló, a Korm. rendelet 30. § (13) bekezdésben foglaltak szerinti tájékoztatásról a polgármester a főépítész útján gondoskodik.

## **6. Záró rendelkezések**

**14. § (1)** E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) Ezen rendelet rendelkezéseit a rendelet hatálya lépését követően induló egyeztetési eljárásokban kell alkalmazni.

(3) Jelen rendelet hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti Balatonkenese Város Önkormányzat Képviselő-testületének a településfejlesztési koncepció, integrált településfejlesztési stratégia és a településrendezési eszközök készítésével, módosításával kapcsolatos partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 21/2013. (IX. 30.) önkormányzati rendelete.

**Tömör István**  
polgármester

**Jurics Tamás**  
jegyző

**Előzetes hatásvizsgálat**  
**a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§ (1) bekezdése alapján**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban Jat.) 17. §-a szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről (...) önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
  - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
  - ab) környezeti és egészségi következményeit,
  - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

**A rendelet-tervezet címe:** Balatonkenese Város Önkormányzat Képviselő-testületének .../2017. (... ..) önkormányzati rendelete, a településfejlesztéssel, településrendezéssel és településkép-érvényesítéssel összefüggő partnerségi egyeztetés helyi szabályairól.

**Társadalmi-gazdasági hatása:** A Tervezet társadalmi hatása a településfejlesztéssel, településrendezéssel és településkép-érvényesítéssel összefüggő döntések transzparenciájának megvalósulásában mutatkozik meg.

**Költségvetési hatása:** A rendelet-tervezet előterjesztés szerinti elfogadása esetén, az Önkormányzat költségvetésének kiadási oldala emelkedhet, a nyilvánosság megteremtésére fordított költségvetési források emelkedése miatt.

**Környezeti, egészségi következményei:** A Tervezetben foglaltak megvalósulásának közvetlenül a környezetre, egészségre gyakorolt hatása nincs.

**Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:** A rendelet végrehajtásával kapcsolatos teendőket, a Balatonkenesei Polgármesteri Hivatal látja el, az adminisztratív terhek emelkedése várható.

**Egyéb hatása:** nincs.

**A rendelet megalkotásának szükségessége:** A Tervezet megalkotása a központi szabályozás kiegészítésére szolgál. A központilag nem szabályozott tárgykörök szabályozása pozitív hatást gyakorol a nyilvánosságra, átláthatóságra.

**A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények:** A szabályozás elmaradása esetén törvényességi felügyeleti eljárás következményeivel kell számolni.

**A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:**

- személyi: rendelkezésre állnak
- szervezeti: rendelkezésre állnak
- tárgyi: rendelkezésre állnak
- pénzügyi: rendelkezésre állnak

A javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangban állnak, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 20.§ szerinti egyeztetési kötelezettség nem áll fenn.