



Balatonkenese Város Polgármestere

8174 Balatonkenese, Béri B. Á. tér 1.
Postacím: 8174 Balatonkenese, Pf. 1.
Telefon: (+36-88) 481 087
Telefax: (+36-88) 481 741
Honlap: www.balatonkenese.hu
E-mail: hivatal@balatonkenese.hu

6

ELŐTERJESZTÉS

Balatonkenese Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2016. szeptember 29. napján tartandó testületi ülésére

Ügyiratszám:

Tárgy: Háziorvosi központi ügyelet ügye

Előterjesztő: Tömör István polgármester

Törvényességi szempontból megvizsgálta: Jurics Tamás jegyző

Előkészítette: Szolga Angéla igazgatási csoportvezető

Melléklet: 4 db.

Tisztelt Képviselő-testület!

A balatonalmádi központi háziorvosi ügyelet ellátásában résztvevő 9 háziorvos a mellékelt (1. melléklet) beadványt juttatta el az ügyelet közös szervezésében részes képviselő-testületeknek. A beadvány szerint e háziorvosok 2017. január 1-től munkaszervezési, szakmai és személyes okok miatt nem kívánnak részt venni a központi ügyelet munkájában. Arra kéri a képviselő-testületet, hogy vizsgálja meg az ügyelet más formában történő ellátásának lehetőségét.

Előzmények:

Balatonalmádi Város Önkormányzata a kötelező önkormányzati feladat – az alapellátáshoz kapcsolódó központi ügyelet - ellátását és működtetését – a KDOP-5.2.1/B-2008-0012 azonosító számú „Balatonalmádi kistérségi járóbeteg szakellátás integrált fejlesztése” című pályázat részeként - a 100%-ban Balatonalmádi Város Önkormányzata tulajdonát képező Egészségügyi Központ Non-profit Kft-nek – a 244/2011.(IX.1.)Öh-val jóváhagyott – feladatátadási megállapodás keretében 2011. november 1-től átadta.

A járás 13 települése között létrejött – a központi ügyelet közös szervezésére vonatkozó, legutóbb 2014. december 1-i hatállyal módosított – keret-megállapodás 7. pontja szerint: „A megállapodást jóváhagyó települések önkormányzatai gondoskodnak arról, hogy a velük jogviszonyban álló praxisjogosult háziorvos az ügyeleti szolgálatban ténylegesen részt vegyen, ezt a kötelezettséget a köztük lévő megállapodásban rögzítik”.

A képviselő-testület a májusi ülésén tárgyalta dr. Meláth Viola gyermekorvos a felnőtt orvosi ellátással kapcsolatos beadványát és az ügyben a mellékelt határozatot hozta (2. melléklet).

2016. június 9-re összehívtam, a tárgyan az érintett polgármesterek részvételével egy megbeszélést, ahol az az álláspont alakult ki, hogy az önkormányzatok a központi ügyeleti ellátás jelenlegi rendszerének fenntartásával kívánják ellátni kötelező feladatukat.

2016. augusztus 22-i dátummal dr. Meláth Viola levélben közölte az ügyeletszervezővel, hogy 2016. szeptemberétől nem ügyel, hivatkozva a Képviselő-testület által hozott határozatra.

A Balatonalmádi Kistérségi Egészségügyi Központ Kft. ügyvezető igazgatója tárgyban írt levelét mellékelem. (3. melléklet)



Balatonkenese Város Polgármestere

8174 Balatonkenese, Béri B. Á. tér 1.
Postacím: 8174 Balatonkenese, Pf. 1.
Telefon: (+36-88) 481 087
Telefax: (+36-88) 481 741
Honlap: www.balatonkenese.hu
E-mail: hivatal@balatonkenese.hu

dr. Meláth Viola értesítette az ügyeletszervezőt, hogy a tisztázatlan jogi helyzet miatt a szeptember havi ügyeleteiről helyettesítés útján gondoskodik, bízva abban, hogy ügye októberre megoldódik.

Értesítettem Balatonalmádi Város Polgármesterét, arról hogy dr. Meláth Violával nem módosítottuk a feladat-ellátási szerződést, a gyermekorvos a nyár folyamán részt vett a központi ügyelet munkájában úgy, hogy dr. Meláth Viola a számára előírt ügyeleteket helyettesítő orvos közreműködésével fogja ellátni. (Az ügyeletszervezőtől kapott tájékoztatás szerint a doktornő 2016. szeptember hónapra ennek megfelelően járt el azzal, hogy bízik ügye októberi rendezésében.)

Balatonalmádi Város Polgármesterének írt levélben felvettem azt is, hogy „Amennyiben a balatonkenesei gyermek háziorvos központi ügyeleti munkában történő csökkentett részvétele problémát okoz a központi ügyeleti munkában, úgy Önkormányzatunk – levelében hivatkozott keret-megállapodás 11. pontja alapján – arányosan megfizeti a magasabb összeget.”

A keret-megállapodás hivatkozott 11. 1 pontja azt tartalmazza, hogy amennyiben valamely önkormányzat nem tudja biztosítani a 7. pont szerinti, vele szerződésben álló háziorvos részvételét az ügyeleti feladatok ellátásában, a támogatás mértéke 65,-Ft x lakos x hó, az orvos feladatellátásban részt nem vételétől számított hónap 1. napjától. A megemelt támogatás összegét csak a központi ügyelet feladatainak ellátására lehet fordítani. Válaszlevelét mellékelem (4. melléklet)

Balatonalmádi Város Polgármestere azt javasolja a társtelepülések önkormányzatainak, hogy a központi orvosi ügyelet a jelenlegi formájában működjön tovább, a keret-megállapodást hatályában tartsa fenn a 13 önkormányzat, és a háziorvosokkal kötött feladat-ellátási szerződést a központi ügyeletbe való részvételi kötelezettség tárgyában ne módosítsa.

A 2016. szeptember 14-én e tárgyban az érintett települések polgármesterei részvételével tartott megbeszélésen is ez az álláspont alakult ki.

Balatonkenese közigazgatási területén egészségügyi alapellátást biztosító orvosok dr. Meláth Viola, dr. Détár Bianka, dr. Németi Sándor az önkormányzattal kötött feladat ellátási szerződésükben vállalták, hogy a helyettesítéséről gondoskodnak. A helyettesítés költségeit a vállalkozó fizeti. Vállalkozó az igénybevett helyettesítő orvos jelenléteért úgy felel, mintha a tevékenységet maga látta volna el, de szakmai döntéseiről és az esetleges károk következményeiről a helyettesítő orvos a felelős.”

A fentiek alapján javaslom, hogy Balatonkenese Város Önkormányzata a háziorvosok központi ügyeletbe való részvételétől ne tekintsen el és az érintett háziorvosok feladat-ellátási szerződését változatlan tartalommal tartsa fenn, azzal, hogy az orvosi ügyeletben való részvételüket a feladat ellátási szerződés alapján, amennyiben személyesen nem tudnak részt venni a feladat ellátásában helyettes biztosításáról gondoskodjanak.

Kérem, hogy az előterjesztést megvitatni, a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjenek!

Balatonkenese, 2016. szeptember 21.


Tömör István
polgármester




Jurics Tamás
jegyző





**Balatonkenese Város
Polgármestere**

8174 Balatonkenese, Béri B. Á. tér 1.
Postacím: 8174 Balatonkenese, Pf. 1.
Telefon: (+36-88) 481 087
Telefax: (+36-88) 481 741
Honlap: www.balatonkenese.hu
E-mail: hivatal@balatonkenese.hu

1. Határozati javaslat:

Balatonkenese Város Önkormányzata Képviselő-testületének

...../2016. (IX.29.) határozata

a házi orvosok központi ügyeletben való részvételéről

Balatonkenese Város Önkormányzata a vele szerződéses jogviszonyban álló dr. Meláth Viola, gyermekorvosi körzet házi orvosa, dr. Németi Sándor, az I. sz. felnőtt házi orvosi körzet házi orvosa, dr. Détár Bianka II. sz. felnőtt házi orvosi körzet házi orvosa beadványa ügyében úgy dönt, hogy nem tud eltekinteni a házi orvosok központi ügyeletbe való részvételétől, ezért az érintett házi orvosok feladat-ellátási szerződését változatlan tartalommal kívánja fenntartani.

Felelős: Tömör István polgármester

Határidő: értesítésre: 2016. október 15.

2. Határozati javaslat:

Balatonkenese Város Önkormányzata Képviselő-testületének

...../2016. (IX.29.) határozata

a házi orvosok központi ügyelet ellátásának működtetéséről

Balatonkenese Város Önkormányzata nyilatkozik, hogy az alapellátási ügyeletről való gondoskodás kötelező önkormányzati feladatát továbbra is a Balatonalmádi Központi Ügyelet szervezése jelenlegi formájának fenntartása által kívánja működtetni, a 13 önkormányzat között a központi ügyelet közös szervezésére kötött, érvényes keretmegállapodást hatályában fenn kívánja tartani.

Felelős: Tömör István polgármester

Határidő: értesítésre: 2016. október 15.

1. MELLÉKLET
Köszönvény

Balatonalmádi Város Önkormányzatának Képviselő-testülete

Balatonalmádi

Tárgy: orvosi ügyelet működésének megváltoztatása

Tisztelt Képviselő-testület!

Nyilv.: H954
2016 JÚN 24.

BALATONALMÁDI KÖZPONTI ORVOSI ÜGYELETI HIVATAL Balatonalmádi		
Érkezett: 2016 JÚN 24.		
1/58	29/2016	indítvány
Előadó:	Előzetes:	Előzetes:

Alulírott háziorvosok, 2017. január 01-től munkaszervezési, szakmai és személyes okok miatt nem tudunk részt venni a balatonalmádi központi orvosi ügyelet munkájában. Kérjük a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy vizsgálja meg az ügyelet más formában történő ellátásának lehetőségét és tegye meg a szükséges intézkedéseket, hogy a betegek törvény által előírt folyamatos ellátása a fenti időpont után is zavartalan legyen.

Tisztelettel:



Dr. Györi Blanka
csecsemő- és gyermekgyógyász szakorvos
Dr. Frank és Társa Bt.
8222 Balatonalmádi, Ady E. u. 2.
Adószám: 22267742-1-19

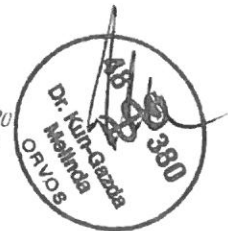


DOMINA és TÁRSA
Egészségügyi és Szolgáltató Bt.
8175 Balatonfűzfő, Zombor köz 1
Adószám: 20699830-1-19



KENESE-MED 2011
Ed. és Szolg. KFT
Dr. Némethi Sándor háziorvos
8174 Balatonkenese, Tánosios u. 3.
ÁNTSZ: 190090163

Háziorvosi Szolgálat
8225 Szentkirályszabadja, Kossuth u. 20
Eng.sz.: XIX-R-094/00318-2/2012
HSZ KÓD: 190090150
Tel.: 88/467-001



DR. BARDÓCZI MIKLÓS és TÁRSA
Egészségügyi Szolgáltató Bt.
Székhely: 8226 Alsóörs, Óvoda u. 4.
Eng.sz.: 438-2/2004
Tel.: 87/575-068
Adószám: 27256242-2-19

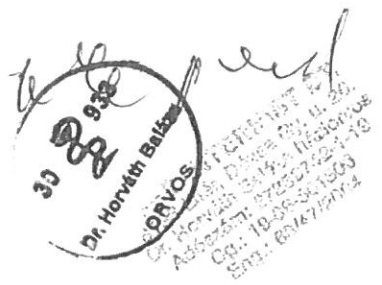
MEDI-ENI KFT.
8229 Csopak, Fűredi u. 49.
Cg.: 19-09-518064
Adószám: 25393332-1-19
Bszsz.: 10300002-10522529-49020029



MEDORAQUA KFT.
DR. SZÁNTAI DÓRA
csecsemő- és gyermekgyógyász szakorvos
Rendelő: 8220 Balatonalmádi, Petőfi S. u. 2-4.
Tel.: 06-88/599-916 • Adószám: 14913125-1-19
ÁNTSZ eng.: 3401-3/2009 • OEP fin. kód: 190095008

DR. MELÁTH VIOLA
BALATONKENESE HÁZI GYERMEKORVOS
8172 Balatonakarattyá, Szent I. u. 1.
8174 Balatonkenese, Óvoda u. 8.
Tel.: +3670/315-7965
Praxis kód: 190095055





Balatonkenese Város Önkormányzata
8174 Balatonkenese, Pf. 1. Tel.: 88/481-087
Szám: 8/2016. Képviselő-testületi ülés

K I V O N A T

Balatonkenese Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2016. május 26-án megtartott ülésének jegyzőkönyvéből

A Képviselő-testület **6 igen** szavazattal, **0 nem** szavazattal és **0 tartózkodással** meghozta a következő határozatot:


Balatonkenese Város Önkormányzata Képviselő-testületének
176/2016. (V.26.) határozata

Gyermekorvosok által a központi ügyelet felé intézett megkeresés, illetve arra érkezett válaszlevélről szóló tájékoztatás megtárgyalásáról

1. Balatonkenese Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a központi háziorvosi ügyelet működtetésében résztvevő önkormányzatok összehívását kezdeményezi egyeztetés, megbeszélés céljából 2016. június 09 (csütörtök) napján 10.00 órai kezdettel, melynek helyszíne a Balatonkenesei Polgármesteri Hivatal.
2. A Képviselő testület tájékoztatja a központi háziorvosi ügyelet működtetésében részt vevő önkormányzatokat arról, hogy dr. Meláth Viola gyermekorvos a felnőtt orvosi ellátást a hétköznapi munkájában nem tud részt vállalni július 1-től.
3. A Képviselő-testület megbízza Tömör István polgármestert, hogy a határozatról az érintettek értesítésére.

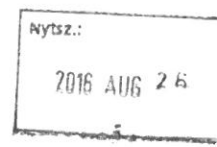
Határidő: folyamatos
Felelős: Tömör István polgármester

A kiadmány hitelével:
Balatonkenese, 2016. május 31.


Jurics Tamás
jegyző



Balatonalmádi Kistérségi Egészségügyi Központ
Közhasznú Non Profit Kft
8220 Balatonalmádi, Petőfi S u. 2-4
Tel: +36 203241805
email: ugyvezeto@egeszseghaz.balatonalmadi.hu



Balatonalmádi Önkormányzat
Polgármesteri Hivatal
8220 Balatonalmádi, Széchenyi sétány 1.

Keszey János
polgármester úr részére

Tisztelt Polgármester úr!

2016. június 24-én érkezett levelében a Balatonalmádi Járás 5 felnőtt és 4 háziorvosa tájékoztatott arról, hogy 2017. január 01-től „munkaszervezési, szakmai és személyes okok miatt” nem tud részt venni a Központi háziorvosi ügyeletben.

2016. augusztus 18-án érkezett Tömör István Polgármester úr levele, melyben tájékoztat, hogy a Balatonkenesei Képviselő-testület 2016. május 26-án megtartott ülésének határozata szerint „dr. Meláth Viola gyermekorvos a felnőtt orvosi ellátást a hétköznapi munkájában nem tud részt vállalni július 1-től”.

2016. augusztus 24-én érkezett dr. Meláth Viola levele, melyben közli, hogy „Legközelebb 2017. július hónapban vállalom 12 órás benti ügyeletet a 24 órás gyakorlott kollégák mellett. Továbbá kérem Önt, gondoskodjon szeptemberben ügyeleteről, mivel ez jelen helyzetben nem az én kompetenciám: én több alkalommal is, időben jeleztem, hogy szeptembertől nem ügyelek”.

Az alapellátás – melynek része az ügyeleti időszakban történő betegellátás is – biztosításának kötelezettsége a többször módosított „2003. évi LXXXIV. törvény az egészségügyi tevékenység végzésének egyes kérdéseiről” törvény értelmében a helyi Önkormányzatok kötelezettsége. A háziorvosi központi ügyelet szervezésével a háziorvosoknak nem kell a praxisjuk terhe mellett az év 365 napján, minden nap 24 órában, azaz folyamatosan a rájuk bízott betegek ellátási felelősségével küszködni.

A Balatonalmádi Kistérségi Egészségügyi Központ Közhasznú Non Profit Kft a Járás önkormányzatainak megállapodása alapján a Járás háziorvosainak részvételével vállalta a Központi háziorvosi ügyelet megszervezését (a következő havi beosztást a háziorvosok minden hónap 15. napjáig megkapják), mely feladatot 2011. november 01-től azidáig hiánytalanul ellátott, a lakosság megelégedésére az érintett praxisok segítségével.

Kérem Önt, mint a gesztor Önkormányzat Polgármesterét, tájékoztasson, hogy Tömör István Polgármester úr levele alapján felmenthetem-e dr. Meláth Viola gyermekorvost az ügyeleti kötelezettsége alól?

A Járás praxisjoggal rendelkező háziorvosainak a területi ellátási feladatot biztosító önkormányzatokkal kötött szerződésében, ANTSZ által kiadott működési engedélyében és az OEP finanszírozási szerződésében is szerepel a központ háziorvosi ügyeletben való részvételi kötelezettség.

Balatonalmádi Kistérségi Egészségügyi Központ
Közhasznú Non Profit Kft
8220 Balatonalmádi, Petőfi S u. 2-4
Tel: +36 203241805
email: ugyvezeto@egeszseghaz.balatonalmadi.hu

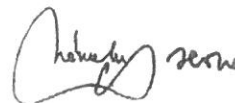
Az ügyeleti közterhek alól önmagukat kivonó orvos vállalkozók a praxisukba tartozó lakosság ügyeleti ellátását természetesen továbbra is elvárják, és elvárják ezt a háziorvossal szerződésben álló, a háziorvosi praxis finanszírozási feltételeit a feladat-ellátási szerződéssel biztosító önkormányzatok is nem véve arról tudomást, hogy központi háziorvosi ügyelet nem csak előnyökkel – a folyamatos ellátás biztosítása -, de kötelezettségekkel is jár.

Ha a település nem várja el háziorvosától az ügyeleti szolgáltatást, úgy feltételezhető az is, hogy nem várja el a járás többi településétől sem, hogy azok háziorvosaik ügyeleti ellátásra kötelezésével biztosítsák a település háziorvosi ügyeleti ellátását - ilyen hozzáállás esetén „joggal” vonja ki magát a folyamatos ellátásból minden háziorvos is.

Kérem Önt, mint a gesztor Önkormányzat Polgármesterét, tájékoztasson, hogy a közös, központi ügyeleti ellátásból származó előnyöket kívánja-e élvezni a település, vállalva az ezzel járó közös kötelezettségeket is, amiből a települések háziorvosai nem vonhatják ki magukat, vagy a települések a törvényi kötelezettségnek megfelelően maguk kívánják megoldani a későbbiekben a lakosságuk 24 órás alap egészségügyi ellátásának biztosítását.

Balatonalmádi, 2016. augusztus 24.

Segítő együttműködését köszönve, tisztelettel:



dr. Németh Ilona
ügyvezető

Melléklet:

1. Háziorvosok levele
2. Tömör István Polgármester úr levele
3. dr. Meláth Viola gyermekorvos levele

Egészségügyi Központ Non-profit Kft.
8220 Balatonalmádi, Petőfi S. u. 2-4.
Adószám: 23283031-2-19
ÁNTSZ Eng.: 3239-2/2011
B.sz.: 73200110-11312594
(1.)

Balatonalmádi Város Polgármestere az alábbiakra hívja fel a Képviselő-testületünk figyelmét: „A keret-megállapodás 11.1 pontja arra vonatkozik, ha az önkormányzat nem tudja biztosítani a vele szerződésben álló orvos részvételét az ügyeleti feladatok ellátásában – pl. mert éppen emiatt perben áll az orvossal – s nem arra, hogy nem akarja biztosítani.

A doktornő önkormányzattal kötött feladat-ellátási szerződésének módosítása nélkül nincs mód arra, hogy az orvos csak „részlegesen”, az év egy meghatározott időszakában (pl. a nyári hónapokban) vegyen részt az ügyeleti feladatok ellátásában (arra, hogy a szerződése a folyamatos ellátásban való részvételről szóljon, ténylegesen azonban csak évi néhány hónapban ügyljen.)

Az egészségügyi szolgáltatások Egészségbiztosítási Alapból történő finanszírozásának részletes szabályairól szóló 43/1999. (III. 3.) Korm. rendelet 7.§ (1) bekezdése előírja, hogy a háziorvosi tevékenységet nyújtó szolgáltató a finanszírozási szerződése megkötésekor nyilatkozik arról, vállalja a folyamatos ellátást. A folyamatos ellátás része, hogy a háziorvos részt vesz a háziorvosi ügyeleti rendszerben (Korm.r. 7.§ (2) bek. d.) pont), kivéve, ha az ügyeleti ellátásért felelős önkormányzat, önkormányzati társulás vagy annak egészségügyi intézménye nyilatkozik arról, hogy: da) a közreműködésre nem tart igényt, vagy: db) feladatátadási szerződés keretében más szolgáltatóval szerződést köt az érintett háziorvos által egyébként ellátandó ügyeleti feladatok teljes körének átadására.

A fent hivatkozott jogszabályi rendelkezéseken túl - az azokkal összhangban álló, a 13 település között jelenleg érvényes keret-megállapodás 7. pontja és 5. pontja sem teszi lehetővé, hogy bármely, az érintett önkormányzatokkal feladat-ellátási szerződésben álló orvos részlegesen vegyen részt az ügyeleti feladatok ellátásában.

Az eddig biztonsággal működtetett központi ügyelet eróziója megkezdődött, ezért sürgős, egyértelmű, és a kötelező önkormányzati feladat közös ellátásában érdekelt önkormányzatok egységes döntésére van szükség ahhoz, hogy a feladatellátás a lakosság számára biztosítva legyen.

Az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény (a továbbiakban: Eüa. tv.) 5. §-a szerint atelepülési önkormányzat kötelező feladata az alapellátáshoz kapcsolódó háziorvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi ügyeleti ellátásról való gondoskodás.

A háziorvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi tevékenységről szóló 4/2000. (II. 25.) EüM rendelet (a továbbiakban R.1.) - mely a praxisjoggal rendelkező, az önkormányzattal kötött feladat-ellátási szerződés alapján területi ellátási kötelezettséggel működő és ennek következtében közfinanszírozott háziorvosokra, házi gyermekorvosokra (a továbbiakban: háziorvos) terjed ki - 2. § (1) bekezdése szerint a háziorvos személyes és folyamatos orvosi ellátást nyújt az egészségi állapot megőrzése, a betegségek megelőzése és gyógyítása céljából. Ugyanezen rendelet 4. § (2) bekezdés e) pontja szerint a **háziorvos feladatkörébe tartozik az önkormányzattal kötött szerződésben rögzítettek szerint az ügyeleti szolgálatban való részvétel**.

Az egészségügyi ellátás folyamatos működtetésének egyes szervezési kérdéseiről szóló 47/2004. (V. 11.) ESzCsM rendelet(a továbbiakban R.2) szabályozza a egészségügyről szóló törvényben garantált, a beteg számára folyamatosan hozzáférhető egészségügyi ellátás

szakmai és szervezési kérdéseit. E rendelet hatálya a részben vagy egészben az államháztartás terhére finanszírozott egészségügyi közszolgáltatást végző egészségügyi szolgáltatókra terjed ki. A R.2. 3.§ (2) bekezdése szerint ellátás szervezésekor biztosítani kell: a) **a lakosság számára a folyamatos hozzáférhetőséget**, b) az ellátás egységes színvonalát az **év minden napján**, c) az elérhetőség, az ellátott lakosság szám, a szakmai feltételek és a progresszivitás figyelembevételét.

Az egyes egészségügyi szolgáltatások folyamatos biztosításának formáit a házi orvosi ellátásban az R.2. 15.§-a határozza meg: (1) Aházi orvosi, házi gyermekorvosi (a továbbiakban együtt: házi orvosi) feladatok **rendelési időn kívüli ellátására ügyeleti szolgálatot kell szervezni, illetve azt központi ügyelet útján kell ellátni.** (2) **Ügyeleti szolgálat a házi orvosoknak a sürgős - a következő rendelési időig nem halasztható - orvosi tevékenységek elvégzése céljából szervezett szolgálata.** (6) Az ügyeleti szolgálatot, valamint a központi ügyeletet (a továbbiakban: ügyelet) **a területi ellátási kötelezettséggel működő házi orvos az önkormányzattal, illetve intézményével kötött szerződésének megfelelően látja el.**

A folyamatos ellátási kötelezettség akkor is fennáll, ha azt több, az önkormányzattal területi ellátási kötelezettséget is tartalmazó feladat-ellátási szerződés alapján működő, közfinanszírozott házi orvos látja el, s akkor is, ha azt egy település a saját orvosával működteti.

A házi orvosi, a házi gyermekorvosi, fogorvosi körzetek praxisjog (vagyoni értékű jog) alapján működnek, melyet az az önálló orvosi tevékenységről szóló 2000. évi II. törvény (a továbbiakban Öotv.) szabályoz. E vagyoni értékű jog jogokat és kötelezettségeket tartalmaz.

Az Öotv. 1.§ (2) c. pontja szerint *c) praxisjog*: az egészségügyi államigazgatási szerv által az *önálló orvosi tevékenységet területi ellátási kötelezettséggel végző házi orvos, házi gyermekorvos, fogorvos részére adott önálló orvosi tevékenység nyújtására jogosító engedélyben foglalt jog, amely alapján önálló orvosi tevékenység területi ellátási kötelezettséggel, meghatározott körzetben végezhető.*

A meghatározott körzet az önkormányzat – az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény (a továbbiakban: Eatv.) felhatalmazása alapján megalkotott – rendelete, ami megállapítja és kialakítja az egészségügyi alapellátások körzeteit.

Ez a hármaskör: a házi orvos számára a praxisjog (mint vagyoni értékű jog, a törvényben meghatározott jogokkal és kötelezettségekkel), az önkormányzattal kötött feladat-ellátási szerződés (ami megalapozza a területi ellátási kötelezettséget, ennek következtében az adott orvosi tevékenység közfinanszírozását), valamint az ezeken alapuló, ÁNTSZ által kiadott működési engedély és az OEP-pel kötött finanszírozási szerződés egységes struktúrát, ellátási, felelősségi és finanszírozási rendszert alkotnak az egészségügyi szolgáltatók, az önkormányzatok, az egészségügyi hatóságok és a Tb. számára. Az egységes rendszer bármely szegmensének megbomlása ellátási, felelősségi vagy finanszírozási zavart okozhat.

A 13 önkormányzat között jelenleg érvényes, a központi ügyelet közös szervezésére vonatkozó keret-megállapodás előnye – többek között és viszonylagos költséghatékonysága mellett – hogy a részes települések házi orvosainak (a rendelésen túl a folyamatos készenlét helyett) csak havi egy-két alkalommal kell ügyeletet adnia. A keret-megállapodás és az ügyelet közös működtetésének azonban feltétele, hogy az abban résztvevő önkormányzatok egységes álláspontot képviselve vegyenek abban részt. Azaz a többi orvos rovására ne adjanak a praxist pénzügyileg is felértékelő kedvezményt egyes orvosoknak. Egy ilyen, az

ügyeleti ellátásban való részvétel alóli felmentés precedenst jelentene az ügyeletben dolgozó többi orvos számára is.

A 13 település által közösen szervezett központi ügyelet a továbbiakban csak akkor tartható fenn, ha a részes önkormányzatok egyhangúlag kijelentik, hogy a jelenlegi rendszert a jelenlegi formájában fenn kívánják tartani.

Amennyiben ez az egyetértés nincs meg, a keret-megállapodást fel kell bontani. Az nem várható el, hogy a központi ügyelet olyan település számára biztosítsa a kötelező önkormányzati feladatot, amelynek orvosa nem vesz részt az ügyelet ellátásában.

Az könnyen belátható, hogy minél kevesebb település vesz részt az ügyelet ellátásában, az annál több önkormányzati támogatást igényel, mert az OEP lakosságszám alapján nyújtja az ügyelet finanszírozást.

Mód van arra, hogy önkormányzat, önkormányzati társulás vagy annak egészségügyi intézménye az ügyelet feladatok ellátására más szolgáltatóval szerződést kössön.

Bármely külső – ügyeleti ellátás szervezésére szakosodott, de az adott körzethez praxisjoggal nem kapcsolódó – egészségügyi szolgáltatóval történő ügyelet ellátás azonban nem nyújt kellő biztonságot a feladat hosszú távú biztosítására. Egy ilyen szerződés bármely okból történő (akár a szolgáltató általi felmondása, lakossági vagy önkormányzati elégedetlenség esetén az önkormányzatok részéről történő felmondás) esetén szolgáltató nélkül maradhat az ügyelet, s nem valószínűsíthető, hogy az érintett praxisjogosult orvosok újra visszatérnének az ügyeleti feladatok ellátására.

További problémát jelent, hogy egy külső szolgáltató kiválasztására kiírandó közbeszerzés esetén a jelenlegi „laza”, keret-megállapodáson alapuló önkormányzati kapcsolat nem elégséges a kötelezettségvállaláshoz, önkormányzati társulást kellene létrehozni a feladatra – annak minden adminisztratív terhe mellett. A külső egészségügyi szolgáltatóval a szerződést ez a társulás kötné. Ekkor azonban a feladat kikerülne az Egészségügyi Kft tevékenysége közül, amit pedig a KDOP-5.2.1/B-2008-0012 sz. pályázat 2018. január 31-ig fenntartani rendel.

A Kft-nek magának – akár rövid távú, akár határozatlan idejű szerződést tartalmazó, külső ügyeleti szolgáltató kiválasztására vonatkozó – a nyereségét messze meghaladó pénzügyi kötelezettségvállalással járó, az OEP finanszírozáson és önkormányzatok pénzügyi hozzájárulásán alapuló közbeszerzés kiírására az alapító okirata szerint nincs felhatalmazása.

Összegezve: az érintett házi orvosok, házi gyermekorvosok orvosi ügyeletben való részvételi kötelezettsége – jelenleg - a jogszabályok és feladat-ellátási szerződések szerint a praxisjoghoz kapcsolódóan fennáll. A házi orvosok beadványa ügyében a velük szerződéses viszonyban álló önkormányzatoknak kell döntenie, figyelemmel a központi ügyeletről való gondoskodás kötelező önkormányzati feladat voltára. Amennyiben a balatonalmádi központi orvosi ügyelet közös szervezésében résztvevő önkormányzatok mindegyike úgy nyilatkozik, hogy a jelenlegi ügyeleti rendszer fenntartása biztosítja leginkább az érintett lakosság számára az ügyeleti ellátást, és ennek érdekében a települések között jelenleg érvényes keret-megállapodást hatályában fenntartja, azaz továbbra is gondoskodik a vele feladat-ellátási szerződésben lévő házi orvos részvételéről az ügyeleti ellátásban, akkor a központi ügyelet működtetése a jelen formájában folytatható. Amennyiben valamely önkormányzatnak ettől eltérő álláspontja van – azaz fel kívánja menteni a házi orvosát az ügyeleti szolgálat alól - kezdeményeznie kell a keret-megállapodás felmondását, ami a 6 hónapos felmondási idő határidejének beálltakor hatályát veszti. A többi település közös szándéka esetén újra lehet azt tárgyalni. „