



**Balatonkenese Város  
Polgármestere**

8174 Balatonkenese, Béri B. Á. tér 1.  
Postacím: 8174 Balatonkenese, Pf. 1.  
Telefón: (+36-88) 481 087  
Telefax: (+36-88) 481 741  
Honlap: [www.balatonkenese.hu](http://www.balatonkenese.hu)  
E-mail: [hivatal@balatonkenese.hu](mailto:hivatal@balatonkenese.hu)

**ELŐTERJESZTÉS**

**Balatonkenese Város Önkormányzata Képviselő-testületének  
2016. november 24. napján tartandó ülésére**

**Ügyiratszám:** 530/2016/áig.

**Tárgy:** Az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjének szabályozására vonatkozó rendelet megalkotása

**Előterjesztő:** Tömör István polgármester

**Törvényességi szempontból megvizsgálta:** Jurics Tamás jegyző

**Előkészítette:** Szerdi Krisztina hatósági ügyintéző

**Melléklet:** Rendelet tervezet, előzetes hatásvizsgálat

**Tisztelt Képviselő-testület!**

A kereskedelmi, vendéglátó ipari és szolgáltató egységek engedélyezési eljárását és működését a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény, valamint a kereskedelmi tevékenységek végzésének feltételeiről szóló 210/2009. (IX.29.) Korm. rendelet szabályozza. A kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény (a továbbiakban: Kertv.) felhatalmazást ad arra, hogy a helyi önkormányzatok rendeletben szabályozzák az üzletek éjszakai nyitva tartását.

A jogalkotási felhatalmazás alapján javaslom, hogy a Képviselő-testület éljen a lehetőséggel, tekintettel arra, hogy a kereskedelmi egységek (különös tekintettel az élelmiszer jellegű vegyes boltokra és vendéglátó-ipari üzletekre) éjszakai nyitva tartása zavarja a település lakosságának és a nyaraló vendégeknek a nyugalomát, pihenését.

A kereskedelmi egységek elleni lakossági panaszok az élelmiszerboltok előtti „csoportos” szeszital-fogyasztása, a vendéglátó üzletek esetében pedig a hangos zene, illetve az egységet elhagyó vendégek utcai hangoskodása miatt érkeznek a Polgármesteri Hivatalba.

Az ilyen típusú magatartások visszaszorítására született hatósági eszközök – a gyakorlati tapasztalatok alapján – nem elegendőek, nincsenek jelentős hatással a lakosság nyugalmanak biztosítására.

Az Európai Unió tagországai szabályozásában liberalizációs szándék figyelhető meg, ebből adódóan nincs egységesen alkalmazandó nyitvatartási rend.

A 2005-ben megszületett Kertv., az üzletek nyitva tartásával kapcsolatban továbbra is csak az alapelveket rögzíti és kimondja, hogy az üzlet nyitvatartási rendjét a kereskedő állapítja meg.

A nyitvatartási idő meghatározását a Kormányrendelet, a Kertv. alapján – amennyiben nem született helyi rendelet – a kereskedőre bízva. Így tehát jelenleg sem a jegyző, sem pedig az önkormányzat nem határozhat meg kötelező zárva tartási időt.

Magyarország önkormányzatai közül jelentős számú település élt már a rendeletalkotás lehetőségével. A települések a helyi sajátosságoknak megfelelően szabályozták. Az üzleti, vállalkozói érdekek és a településen élők csend, nyugalom, a tiszta- és biztonságos környezet iránti igénye között sok esetben nyilvánvaló ellentétek merülnek fel.

A rendelet megalkotásával a települési lakosság érdekeinek kell érvényt szerezni oly módon, hogy a megszülető szabályozás a vállalkozások érdekeit a lehető legkisebb mértékben csorbítsa.

A vendéglátó egységek tekintetében az éjszakai zárva tartási igény a lakosság részéről nem a szeszesital árusítására, hanem a hangos zene és az egységet elhagyók utcai hangoskodása miatt fogalmazódott meg.

Jelen szabályozási tárgykörben – tekintettel a Kertv. 6.§ (4) bekezdés a) pontjában rögzített felhatalmazásra – a Képviselő-testület az üzletek éjszakai, azaz 22:00 óra és 06:00 óra közötti nyitva tartását szabályozhatja.

A Kertv. 3.§ (5) bekezdésében foglaltak szerint, az üzletek működésének engedélyezése a helyi önkormányzat jegyzőjének hatáskörébe tartozik. Működési engedélyezési eljárással összefüggő kérdést a rendeleti szabályozási javaslat nem érint.

Városunkban a vendéglátással foglalkozó üzletek jelentős része családi házas övezetben, illetve üdülőövezetben helyezkedik el. Ebből adódóan folyamatosan érkeznek a jegyzőhöz egyes üzletek működésével kapcsolatban kifogások, lakossági panaszok, amelyek elsősorban az éjszakai nyitva tartás alatti eseményekhez, hanghatásokhoz köthetőek. A panaszokból kitűnik, hogy a vendéglátó üzletek közelében lakók nyugalma elsődlegesen az egységből származó zene, a távozók, vagy oda igyekvők közterületen tanúsított magatartása (hangoskodás, verekedés, szemetelés, egység előtti dohányzás és italozás stb.) zavarja. A szabályozás alá vont üzletek tevékenysége zavarja leginkább a lakosság éjszakai nyugalma. Ezért e tevékenységek éjszakai gyakorlásának megtiltása a lakók egészséges életkörülményeinek és pihenéshez való jogának biztosítása érdekében szükséges.

A Kertv. 6.§ (5) bekezdése lehetővé teszi, hogy a kereskedelmi hatóság bejelentés alapján vagy hivatalból – a lakók egészséges életkörülményeinek és pihenéshez való jogának biztosítása érdekében – külön jogszabályban meghatározott veszélyes mértékű zaj esetén az üzlet éjszakai (22 óra és 06 óra közötti) nyitva tartását korlátozza. A korlátozás keretében a kereskedelmi hatóság a jogsértő állapot megszüntetéséig kötelező éjszakai zárva tartási időszakot rendelhet el.

Mindezek alapján javaslom, hogy a Képviselő-testület általánosságban határozza meg a nyitvatartási korlátot. A rendeleti szabályozás főszabályként kimondaná, hogy az üzletek 24 óra és 06 óra között nem tarthatnak nyitva.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§ (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható körülményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendeletalkotás során, a helyi önkormányzat Képviselő-testületét tájékoztatni kell. Ennek megfelelően az elvégzett hatásvizsgálat megállapításait az alábbiak szerint ismertetem:

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni, és a rendeletet megalkotni szíveskedjenek.

Balatonkenese, 2016. november 16.

Tisztelettel:



**Tömör István**  
polgármester

**Jurics Tamás**  
jegyző

**Balatonkenese Város Önkormányzata Képviselő-testületének ...../2016. (.....)  
önkormányzati rendelete a vendéglátó üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről**

Balatonkenese Város Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 6.§ (4) bekezdésében és a 12.§ (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

**1. A rendelet célja**

**1. §**

A rendelet célja az üzletek éjszakai nyitva tartásának korlátozásával a lakosság nyugalomhoz, különösen az éjszakai (22.00 és 06.00 óra közötti) pihenéshez való alkotmányos jogának biztosítása.

**2. A rendelet hatálya**

**2.§**

(1) A rendelet hatálya a (2) bekezdésben foglalt kivételekkel kiterjed Balatonkenese Város közigazgatási területén működő élelmiszer- és vendéglátást folytató üzletekre.

(2) A rendelet hatálya nem terjed ki:

- a) lakodalmak, esküvők helyszíneire,
- b) kereskedelmi szálláshely-szolgáltatókra és azok részeként üzemeltetett üzletekre
- c) a vendéglátó üzletek tárgyév december 31. napján, 20:00 órától a tárgyévet követő év január 1. napján 06:00 óráig a kereskedelmi tevékenységek végzésének feltételeiről szóló 210/2009. (IX. 29.) Kormányrendelet szerinti bejelentési kötelezettség alapján tartott szilveszteri rendezvényeire.

**3. Az éjszakai nyitva tartás részletes szabályai**

**3.§**

A rendelet hatálya alá tartozó üzletek hétfőtől vasárnapig 06:00 órától 24:00 óráig tarthatnak nyitva.

**Záró rendelkezés**

**4. §**

(1) E rendelet 2017. január 1. napján lép hatályba.

(2) A kereskedő köteles az e rendeletben szabályozott nyitvatartási rendtől eltérő nyitva tartási rendű üzletek működését 2016. december 20. napjáig a rendeletben előírtakhoz igazítani, és az így esetlegesen megváltozott nyitvatartási rendjét a jogszabályi előírásoknak megfelelően bejelenteni a jegyzőnek.

Tömör István  
polgármester

Jurics Tamás  
jegyző

A rendelet 2016..... napján kihirdetésre került.

Jurics Tamás  
jegyző



**Balatonkenese Város  
Polgármestere**

8174 Balatonkenese, Béri B. Á. tér 1.  
Postacím: 8174 Balatonkenese, Pf. 1.  
Telefon: (+36-88) 481 087  
Telefax: (+36-88) 481 741  
Honlap: [www.balatonkenese.hu](http://www.balatonkenese.hu)  
E-mail: [hivatal@balatonkenese.hu](mailto:hivatal@balatonkenese.hu)

**ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP**

a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §- a alapján

<b>A tervezett jogszabály:</b>	<b>Balatonkenese Város Önkormányzata Képviselő-testületének ...../2016. (.....) önkormányzati rendelete a vendéglátó üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről</b>
<b>A tervezett jogszabály várható következményei:</b>	
Társadalmi hatásai:	A lakosság éjszakai nyugalma zavaró hatások mérséklése.
Gazdasági, költségvetési hatásai:	A rendelet megalkotásának közvetlen gazdasági, költségvetési következménye nincs.
Környezeti következmények:	A rendelet megalkotásának közvetlen környezeti, egészségügyi következménye nincs.
Egészségügyi következmények:	A rendelet megalkotásának közvetlen egészségügyi következménye nincs.
Adminisztratív terheket befolyásoló hatás:	A rendelet megalkotásának adminisztratív terhet befolyásoló hatása nincs.
A jogszabály megalkotásának szükségessége:	A lakosokat érintő kedvezőtlen élethelyzetek jövőben rendezése, valamint az ifjúság érdekében az éjjel is nyitva tartó, és szeszes italt forgalmazó üzletek éjszakai nyitva tartásának korlátozása Balatonkenesén is indokolt. A tervezett korlátozás a közterület rendezettségének csökkenését is biztosíthatja.
A jogalkotás elmaradásának várható következményei:	Törvényességi észrevétel, mulasztásos törvénytárgyalás jogkövetkezményei.
A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:	Rendelkezésre állnak.